

Bundesrat

Drucksache 180/15

22.04.15

Wo - In - R - Wi

Antrag

des Landes Niedersachsen

Entschließung des Bundesrates zur Verbesserung der Wohnsituation auf Inseln

Der Niedersächsische Ministerpräsident

Hannover, 22. April 2015

An den
Präsidenten des Bundesrates
Herrn Ministerpräsidenten
Volker Bouffier

Sehr geehrter Herr Präsident,

die Niedersächsische Landesregierung hat in ihrer Sitzung am 21. April 2015 beschlossen, dem Bundesrat die als Anlage beigefügte

Entschließung des Bundesrates zur Verbesserung der Wohnsituation auf Inseln

zuzuleiten.

Ich bitte Sie, die Vorlage gemäß § 36 Absatz 1 der Geschäftsordnung des Bundesrates den Ausschüssen zur Beratung zuzuweisen.

Mit freundlichen Grüßen
Stephan Weil

Entschließung des Bundesrates zur Verbesserung der Wohnsituation auf Inseln

Der Bundesrat möge folgende Entschließung fassen:

Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, § 22 Abs. 1 des Baugesetzbuchs dadurch zu ergänzen, dass nach den Worten „(§ 1 des Wohnungseigentumsgesetzes)“ die Worte „sowie der Begründung von Bruchteilseigentum (§§ 1008 bis 1011 BGB)“ angefügt werden.

Begründung:

Viele Tourismusgemeinden, insbesondere auf den Ostfriesischen Inseln, stehen vor dem Problem, dass sie sich einerseits über die Errichtung von neuen, schönen Häusern in zentralen Lagen ihres Ortes freuen, aber gleichzeitig befürchten, dass durch den Verkauf von Wohnungen an Auswärtige „tote Zonen“ geschaffen werden, da die Gefahr besteht, dass diese Zweitwohnungen erfahrungsgemäß die überwiegende Zeit des Jahres leer stehen. Heruntergelassene Rollläden können über Monate hinweg den Eindruck „unbewohnter“ Straßenzüge vermitteln. Zu berücksichtigen sind auch die Unterhaltungskosten und sonstige Kosten der Infrastruktureinrichtungen (Schulen, Kindergärten, Einkaufsmöglichkeiten und dergleichen), die von den betroffenen Gemeinden vorgehalten und unterhalten werden müssen. Zudem wird Bauland für Zweitwohnungen verbraucht und damit der örtlichen Bevölkerung für den Bau von Dauerwohnungen entzogen. Deshalb haben viele Gemeinden auf der Grundlage von § 22 BauGB Satzungen erlassen, die eine Begründung von Wohnungseigentum einem Genehmigungsvorbehalt unterwerfen.

Die Tourismusgemeinden sind häufig durch folgende „Wohnarten“ geprägt:

- „Dauerwohnen“, d.h. Wohnen von Einheimischen in Miet-, bzw. Eigentumswohnungen und Eigenheimen,
- „Touristisches Wohnen“, d.h. zeitweises Wohnen von Touristen in Beherbergungsbetrieben, Ferienwohnungen und Ferienhäusern und
- „Zweitwohnen“ d.h. zeitweises Wohnen ortsfremder Personen in Zweitwohnungen, die ausschließlich von diesen genutzt werden.

Auf den Ostfriesischen Inseln werden seit Jahren bezüglich der oben dargestellten Wohnarten Verdrängungsprozesse verzeichnet, die insbesondere aus städtebaulichen Gründen unerwünscht sind.

Das touristische Wohnen verdrängt das Dauerwohnen, das ausschließliche Nutzen von Zweitwohnungen durch den Eigentümer verdrängt das Dauerwohnen und das touristische Wohnen.

§ 22 BauGB hat die Sicherung von Gebieten mit Tourismusfunktionen zum Gegenstand. Die Vorschrift verfolgt den Zweck, für einen wechselnden Personenkreis von Feriengästen die Beherbergungsmöglichkeiten, die für die Wahrnehmung der Aufgaben von Ferienorten erforderlich sind, zu erhalten sowie die sich aus der Zweitwohnnutzung entstehenden Nachteile für die Struktur des betreffenden Gebiets und die Gefahr der Unterausnutzung von Infrastruktur zu verhindern.

Der Vorschrift liegt auf Grund der Erfahrung der Praxis die Überlegung zu Grunde, dass die Begründung von Rechten nach dem Wohnungseigentumsgesetz an Wohnzwecken dienenden oder hierfür vorgesehenen Gebäuden und Räumen in der Regel zu einer Nutzung als Zweitwohnung mit der weiteren Folge führt, dass diese Gebäude und Räume der Nutzung durch einen wechselnden Personenkreis von Feriengästen entzogen werden. Immer häufiger wird der Genehmigungsvorbehalt in § 22 Abs. 1 BauGB dadurch umgangen, dass kein Wohnungseigentum, sondern sog. Bruchteilseigentum begründet wird. Aus diesem Grunde soll der Genehmigungsvorbehalt in § 22 BauGB auf die Begründung von Bruchteilseigentum ausgedehnt werden.